

# 金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地 移民安置终验委员会验收意见

金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置终验委员会

2022年2月22日·昆明

# 金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地 移民安置终验委员会验收意见

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》、《云南省大中型水利水电工程建设征地移民安置验收管理办法（云移发〔2016〕137号）》及《水电工程建设征地移民安置验收规程》（NB/T35013-2013）等规定，《云南省移民搬迁安置工作领导小组办公室关于印发〈金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置验收工作方案〉的通知》（云搬领办发〔2021〕36号，以下简称《工作方案》）和《云南省移民搬迁安置工作领导小组办公室关于成立金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置终验委员会的通知》（云搬领办发〔2021〕46号），成立了金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置终验委员会，对金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置验收进行了安排部署。2021年11月和12月，观音岩水电站涉及丽江市、楚雄州和大理州分别完成了工程竣工建设征地移民安置县级自验和州（市）级初验，并向云南省搬迁安置办公室申请开展省级终验。2021年12月20日至23日，金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置验收专家组开展了现场检查、入户访谈、查验资料、座谈讨论，形成了《金沙江观音岩水电站工程竣工（云南部分）建设征地移民安置验收专家组现场检查情况报告》。2022年2月22日，金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置终验委员会在昆明市召开全体会议，终验委员会全体成员参加了会议。终验委员会在听取各

方汇报及终验专家组报告的基础上,经座谈讨论,2022年3月云南省移民搬迁安置工作领导小组办公室以云搬领办发〔2022〕47号印发了《关于做好金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置验收发现问题整改工作的通知》,提出了剩余集体财产兑付、尚未完成移民项目建设、专业项目的验收移交、剩余资金的处置和预备费的使用等五个方面问题。相关各方根据验收发现问题进行了整改,提交了整改落实情况报告、移民资金使用情况报告、审计报告等竣工验收整改资料。2022年6月和8月,终验委员会主任委员相关单位和验收专家组进行了现场检查复核,听取了各有关方面对现场检查问题整改落实情况的报告以及移民资金使用情况报告,并进行了讨论审议,在此基础上形成以下验收意见。

## **一、验收范围及内容**

验收范围包括观音岩水电站建设征地涉及的枢纽工程建设区、水库淹没影响区、新增水库影响区,移民安置区、集镇影响处理及专业项目改(复)建等移民工程建设所在区域。

验收内容为《金沙江观音岩水电站移民安置实施阶段建设征地移民安置规划调整报告(云南省分册)》(以下简称《规划调整报告》)规划的建设征地范围处理、实物指标落实兑现、农村移民安置实施、集镇(街场)迁建实施、专业项目处理实施、环境保护和水土保持实施、库底清理、移民资金审计情况和审计结果、移民档案、建设征地相关手续办理、后期扶持开展情况等。

## **二、移民搬迁安置任务及完成情况**

### **(一) 建设征地实物指标**

观音岩水电站建设征地涉及云南省丽江市永胜县、华坪县，楚雄州大姚县、永仁县以及大理州宾川县 3 个州（市）5 个县 10 个乡镇（镇）25 村民委员会 105 个村民小组。移民安置实施阶段，生产安置人口 9596 人，其中华坪县 1865 人、永胜县 3147 人、永仁县 1757 人、大姚县 2758 人、宾川县 69 人；搬迁安置人口 9287 人，其中华坪县 1623 人、永胜县 1930 人、永仁县 1480 人、大姚县 4254 人。建设征地涉及永久用地 77955.7 亩（其中耕地 15889.2 亩，园地 12570.9 亩，林地 15312.7 亩），临时用地 3162.6 亩（其中耕地 122.1 亩，园地 224.7 亩，林地 1393.5 亩）；涉及人口 8946 人；影响房屋面积 72.68 万 m<sup>2</sup>；建设征地影响涉及专业项目包括企事业单位 2 个，四级公路 61.7km，10kV 线路 84km，通信线路 87.8km，广播电视线路 14km，文物古迹 4 处。

经查验，实物指标分解、复核、公示和安置协议签订等程序完善，建设征地实物指标数量和权属均已确定。

## （二）农村移民安置

### 1. 生产安置

观音岩水电站需生产安置 9596 人，其中：华坪县 1865 人、永胜县 3147 人、永仁县 1757 人、大姚县 2758 人、宾川县 69 人。采用农业安置、逐年补偿安置、自行安置 3 种安置方式进行生产安置，其中，采取大农业安置方式安置移民 69 人，采取逐年补偿安置方式安置移民 9156 人，采取自行安置方式安置移民 371 人。生产安置人口已签订了生产安置协议，其中农业安置 69 人已落实生产安置措施；逐年补偿安置 9156 人的逐年补偿费用已按月足额

发放到位，生产用地已配置到位；自行安置 371 人的生产安置费用已按协议兑付到位。

## 2. 搬迁安置

观音岩水电站规划搬迁安置 8304 人，其中：华坪县 1623 人、永胜县 1735 人、永仁县 1480 人、大姚县 3466 人。华坪县河西柑桔场和扩容居民点已建设完成，集中安置 1613 人；采取分散安置方式安置的 10 人已完成搬迁。永胜县仁和镇和红卫林场居民点已建设完成，集中安置 1387 人；采取分散安置方式安置的 348 人已完成搬迁。永仁县永定小汉坝、猛虎、下拉姑、秧田箐和莲池居民点已建设完成，集中安置 1221 人；采取分散安置方式安置的 259 人已完成搬迁。大姚县湾碧集镇、丙海、陆家湾和赵家店小双沟居民点已建设完成，集中安置 2911 人；采取分散安置方式安置的 555 人中 551 人已完成搬迁，剩余 1 户 4 人已签订了搬迁安置协议，正在建房，大姚县人民政府承诺于 2022 年底完成搬迁。

## 3. 公共服务设施

### (1) 建设征地影响公用设施

观音岩水电站规划复建永胜县东江村委会等 7 个村委会、货币补偿村委会 1 个，复建永胜县东江小学和大姚县纳那小学 2 个小学，货币补偿小学 11 个。影响公用设施已全部建成，并投入使用。

### (2) 集中居民点公用设施

规划新建 7 个综合服务中心，新建文化室 1 个，改造红卫林场看守房作为居民点公共服务设施；规划增容 5 个 4 班制小学；

新建 6 班制小学 1 个；新建 12 班制小学 1 个（建设资金按移民学生人数比例进行分摊）。集中居民点公共设施已全部建成，并投入使用。

#### 4. 农村小型专项和农副设施处理

规划的水车、水磨、石磨 67 个，水井 248 个，采砂场 5 个，灌溉渠道 106.78km，灌溉水管 63.12km，小型水能发电机 48739W，小型砖厂 4 个，坝塘 29116m<sup>3</sup>，挡水建筑物 12292m<sup>3</sup>，篮球场 7 个，抽水站 18kW 等，已按规划于 2014 年进行一次性补偿处理，补偿资金兑付到位。

### （三）集镇（街场）迁建处理

#### 1. 集镇迁建

观音岩水电站需迁建集镇 1 座（即大姚县湾碧集镇）。集镇内场平、道路、给排水和电力等工程全部完成建设；涉及 17 家行政事业单位均搬迁至集镇恢复重建，并正常运行；移民房屋已建设完成，并搬迁入住；配套公共服务设施已恢复原有功能。

#### 2. 街场迁建

观音岩水电站需迁建街场 4 处，分别为华坪县临江街场，永胜县汇源街场、米库街场以及大姚县丙海街场。上述 4 处街场已按规划迁建，并恢复原有功能。采取分散安置的 195 人已完成搬迁。

### （四）专业项目处理及实施情况

#### 1. 企事业单位

观音岩水电站建设征地影响涉及企事业单位 2 家，已搬离库

区，相关补偿补助费用已兑付到位。

## 2. 交通运输工程

规划复建四级公路 3 条总长 73.3km；复建或改造汽车便道 2 条长 48.4km；复建机耕路 6 条总长 63.9km，补偿机耕路 40 条共 36.1km，渡口 6 个，人行道 116.4km；新建或改造居民点连接道路 6 条总长 18.9km；防护处理四级公路 1 处；新建小型码头 1 座。规划补偿机耕路 40 条及 6 个渡口已完成协议签订和资金兑付，新建小型码头由县交通运输局纳入库区水运码头统一实施，其余交通运输工程均已建成通过验收后移交使用。

## 3. 水利工程

规划新建供水管道 14 条总长 156.43km，净水站或水厂共计 8 个，加压泵站 2 个。居民点外部供水工程均已建成投入使用。

## 4. 电力工程

复建 10kV 电力线路 4 条总长 73.6km；新建居民点外部供电线路 11 条总长 35.9km，其中 10kV 线路 10 条 20km，35kV 线路 1 条 15.9km。均已建成通过验收后移交使用。

## 5. 通信工程

复建中国电信光缆 3 条 31.7km，复建中国移动光缆 1 条 65km；复建农话线 3 条 49.08km，通信基站 4 座。均已建成通过验收后移交使用。

## 6. 广播电视工程

规划的复建广播电视传输光缆 1 条 14km，均已建成通过验收后移交使用。

## 7. 文物古迹

建设征地涉及文物古迹共 4 处，其中石刻 1 处、明清时期的墓地 1 处、革命历史文物 2 处。已对受影响竹家岩洞石刻和龙井村明清时期的墓地已进行了发掘和保护，对腊乌渡古渡口和万马河大桥文革标语已进行了拍照留念，并通过云南省文物局验收。

## 8. 压覆矿产

规划矿产资源压覆 1 处（即永仁县白马河砂金矿点），已按相关规定办理了矿产资源压覆手续。

## 9. 蓄水期间群测群防措施

为了保障蓄水期间和蓄水后沿线群众的生命财产安全，需开展安全巡查、安全宣传的设施保障、安全宣传教育等群测群防措施。地方政府已按照《规划调整报告》，在蓄水期间开展安全巡查、安全宣传的设施保障、安全宣传教育等群测群防措施，未发生安全问题。

## 10. 原水库影响待观区和新增水库影响滑坡区监测

规划的原水库影响待观区观测点 4 个，新增水库影响区滑坡监测点 3 处。均已开展监测，暂未发现因水库蓄水而出现新的滑坡塌岸现象。

## 11. 新增水库浸没影响耕（园）地处理

规划的 3 处浸没影响区工程措施均已经完成，并通过了验收。

### （五）环境保护和水土保持

规划的农村居民点、集镇迁建和专业设施复建区等环境保护和水土保持措施已按照规定履行了审查或备案程序，环境保护和



水土保持工程已实施完成，并通过专项验收。

#### （六）库底清理

华坪、永胜、永仁、大姚和宾川等 5 个县于 2014 年完成了水库淹没区的建（构）筑物清理，林木清理、卫生防疫清理；库底清理工作通过了观音岩水电站工程蓄水阶段移民安置专项验收。

#### （七）征用土地复垦

规划的征用用地复垦面积 1233.25 亩，规划 1055.25 亩采取工程复垦，178 亩采取缴纳复垦费的方式处理。采取工程复垦的已实施完成，通过行业主管部门组织的专项验收，复垦后的土地已全部归还原权属单位；无法复垦的临时用地以缴纳土地复垦费的方式履行了复垦义务。

### 三、移民资金管理

丽江市、楚雄州和大理州以及华坪县、永胜县，永仁县、大姚县和宾川县观音岩水电站移民资金管理使用和核算，严格按照《云南省大中型水利水电工程移民资金管理办法》《云南省水利水电移民安置补偿资金财务管理暂行办法》《云南省水利水电移民安置补偿资金会计核算暂行办法》执行。省、州（市）、县结合实际制订了本辖区移民资金管理相关办法或制度，保障了移民资金安全高效使用。

观音岩水电站建设征地移民安置资金通过了云南华业会计师事务所的审计，并出具了《观音岩水电站（云南部分）建设征地移民安置资金审计报告》和《观音岩水电站（云南部分）建设征地移民安置资金审计报告后事项说明》。

### （一）移民安置投资概算

根据《规划调整报告》，观音岩水电站（云南部分）建设征地移民安置补偿费用为 650818.61 万元，其中农村部分补偿费用 309097.15 万元，集镇（街场）迁建处理补偿费用 37929.87 万元，专业项目处理补偿费用 70653.73 万元，库底清理费用 1756.3 万元，环境保护和水土保持费用 15616.56 万元，独立费用 180089.01 万元，预备费 25835.99 万元，特殊措施费 9840 万元。

### （二）移民资金拨付使用

1. 大唐观音岩水电开发有限公司（以下简称观音岩公司）：截止 2022 年 7 月 31 日，观音岩公司已累计支出资金 613787.92 万元，由观音岩公司使用 147618.02 万元；累计拨付省办及州（市）移民资金 466169.90 万元，其中：云南省搬迁安置办公室 2136.10 万元，丽江市 209401.69 万元，楚雄州 251975.23 万元，大理州 2656.88 万元。观音岩公司尚未拨付及支出 37,030.69 万元（含 2022 年以后逐年补偿费用 29,368.78 万元），其中应拨付省搬迁安置办 341.67 万元，拨付丽江市 16009.13 万元，拨付楚雄州 13359.65 万元，其他项目法人应付未付设监评等资金 7320.24 万元。

2. 云南省搬迁安置办公室：截止 2022 年 7 月 31 日，累计收到观音岩公司移民资金 2136.10 万元，已全部使用。

3. 丽江市：截止 2022 年 7 月 31 日，丽江市累计收到观音岩公司移民资金 209401.69 万元，其中：丽江市搬迁安置办公室收到 208676.53 万元，华坪县搬迁安置办公室收到 725.16 万元。丽

江市搬迁安置办公室移民资金利息收入共计 326.32 万元。累计拨付使用 193154.68 万元，其中：拨付华坪县 118892.90 万元，拨付永胜县 73666.08 万元，本级使用 595.70 万元。

(1) 华坪县：截止 2022 年 7 月 31 日，华坪县搬迁安置办公室累计收到资金 119618.06 万元，其中观音岩公司拨入 725.16 万元、丽江市拨入 118892.90 万元；利息收入 117.61 万元。累计使用资金 116747.41 万元，账面余额 2730.06 万元。账面反映债权 279.89 万元（主要为拨付乡镇尚未核销的集体资金）、债务 21.69 万元（主要为暂未兑付至农户的补偿款及工程质量保证金）。华坪县待使用资金 14919.2 万元，其中后续使用资金 12052.28 万元，结余资金 2866.92 万元（含利息，下同）。后续使用资金 12052.28 万元，其中用于后续项目资金 5476.19 万元（非搬迁村组基础设施改善 1077.28 万元，竣工验收后库岸失稳处理 541 万元，独立费 1927.03 万元，待审计决算后支付 1500.3 万元，其他项目 430.58 万元），2022 年以后逐年补偿费 6576.09 万元。

(2) 永胜县：截止 2022 年 7 月 31 日，永胜县搬迁安置办公室累计收到资金 73666.08 万元；利息收入 198.93 万元。累计使用资金 69712.46 万元。账面余额 3942.01 万元。账面反映债权 213.31 万元（主要为尚未核销的移民补偿款及工程款）、债务 2.77 万元（为工程质量保证金）。永胜县待使用资金 21803.01 万元，其中后续使用资金 19733.93 万元，结余资金 2069.11 万元（含利息，下同）。后续项目资金 19733.93 万元，其中用于后续项目资金 9013.02 万元（非搬迁村组基础设施改善 957.05 万元，8 月份

已支付 2042.4 万元，竣工验收后库岸失稳处理 700 万元，独立费 533.31 万元，待审计决算后支付 3165.39 万元，其他项目 1614.87 万元)，2022 年以后逐年补偿费 10720.91 万元。

4. 楚雄州：截止 2022 年 7 月 31 日，累计收到观音岩公司移民资金 252575.23(含结算协议外观音岩公司在建设单位管理费中另支付的 600.00 万元)。利息收入共计 387.92 万元。累计拨付使用 226744.18 万元，其中：拨付大姚县 143626.86 万元，拨付永仁县 71497.51 万元，楚雄州本级使用 11619.81 万元。

(1) 大姚县：截止 2022 年 7 月 31 日，大姚县搬迁安置办公室累计收到资金 143626.86 万元；利息收入 138.18 万元。累计使用资金 142583.65 万元。账面余额 951.73 万元。账面反映债权 233.78 万元（主要为拨付乡镇未核销的补偿补助款）、债务 4.12 万元（主要为代扣税款及丙海临时供水质量保证金）。大姚县待使用资金 23783.92 万元，其中后续使用资金 15534.26 万元，结余资金 8249.66 万元（含利息，下同）。后续使用资金 15534.26 万元，其中用于后续项目资金 6964.48 万元（非搬迁村组基础设施改善 423.93 万元，8 月份已支付 1519.15 万元，竣工验收后库岸失稳处理 400 万元，独立费 942.59 万元，待审计决算后支付 2993.95 万元，其他项目 684.86 万元），2022 年以后逐年补偿费 8569.78 万元。

(2) 永仁县：截止 2022 年 7 月 31 日，永仁县搬迁安置办公室累计收到资金 71497.51 万元；利息收入 234.08 万元。累计使用资金 71756.77 万元。账面余额 27.78 万元。账面反映债权 195.54

万元（主要为应收回垫付的环水保支出）、债务 248.50 万元（主要为尚未支付的设计费尾款及工程质量保证金）。永仁县待使用资金 13882.53 万元，其中后续使用资金 10315.63 万元，~~结余资金 3566.90 万元（含利息，下同）~~。后续使用资金 10315.63 万元，其中用于后续项目资金 4473.62 万元（其中非搬迁村组基础设施改善 739.9 万元，8 月份已支付 226.38 万元，竣工验收后库岸失稳处理 350 万元，独立费 633.77 万元，待审计决算后支付 856.85 万元，其他项目 1666.72 万元），2022 年以后逐年补偿费 5842.01 万元。

5. 大理州：截止 2022 年 7 月 31 日，累计收到观音岩公司资金 2656.88 万元；利息收入 4.30 万元。累计拨付使用 2389.88 万元，其中：本级使用 104.07 万元；拨付宾川县 2285.81 万元。

宾川县：截止 2022 年 7 月 31 日，宾川县搬迁安置办公室累计收到资金 2285.81 万元；利息收入 32.13 万元。累计使用资金 1867.85 万元。账面余额 450.09 万元。宾川县待使用资金 717.09 万元，其中后续使用资金应付未付 670.62 万元，~~结余资金 46.47 万元（含利息，下同）~~。

#### 四、土地手续办理情况

2013 年 9 月，获得原国家林业局批复林地使用面积 2134.5717 公顷（林资许准〔2013〕354 号）；2018 年 10 月获得自然资源部批复建设用地面积 5132.8554 公顷（自然资函〔2018〕458 号）。

#### 五、移民档案管理

华坪县、永胜县、永仁县、大姚县和宾川县搬迁安置办高度

重视观音岩水电站移民安置档案管理工作，按档案管理相关要求，聘请档案管理专业队伍分类分阶段收集整理了各级政府及移民主管部门文件、移民补偿补助资金兑付财务资料、移民实物卡、移民安置规划设计文件、居民点施工设计图、移民安置合同、协议、意愿征求表、专业项目复（改）建相关资料。移民档案已分别通过县级档案局（馆）的专项验收。

## **六、移民后期扶持**

华坪县、永胜县、永仁县、大姚县和宾川县分别编制了相应后期扶持规划报告，将符合政策的移民人口 11655 人纳入扶持范围，后扶政策已全面落实，移民后期扶持符合国家相关政策，后期扶持政策实施效果较好。

## **七、自验、初验工作情况**

按照《工作方案》要求，丽江市、楚雄州和大理州以及华坪县、永胜县，永仁县、大姚县和宾川县人民政府开展了初验、自验工作，并通过了自验和初验委员会组织的验收，项目法人、综合设计、综合监理、独立评估等相关单位出具的工作报告意见明确，一致认为观音岩水电站建设征地移民安置工作满足竣工验收要求。

## **八、验收结论**

终验委员会认为，观音岩水电站建设征地移民安置工作，在丽江市、楚雄州和大理州党委政府的组织领导下，华坪县、永胜县、永仁县、大姚县和宾川县各级党委政府、项目业主、综合设计、综合监理和独立评估单位做了大量艰苦细致的工作。移民搬

迁安置工程建设项目已全部完成，农村和集镇移民房屋建设全面完成并入住；移民生产安置全面落实，生产生活水平达到规划目标；专业项目建设全面完成通过验收并移交所属行业主管部门；企事业单位补偿兑付到位；工程截流、工程蓄水阶段移民安置验收提出的问题已妥善解决；建设征地已获批准；移民安置资金经审计并清算，已按需要拨付到位；移民档案建设和管理通过专项验收，符合要求。观音岩水电站工程竣工开展的县级自验、市（州）级初验工作程序符合相关规定，所需资料完备，移民搬迁安置工作满足电站移民安置竣工验收条件。经验收委员会主任委员单位（云南省搬迁安置办公室）进一步复核检查，具备竣工验收条件，同意通过验收。

## **九、下一步工作要求**

### **（一）做好逐年补偿资金的筹措**

逐年补偿资金应按云南省的有关规定和公司承诺做好相关工作。

### **（二）妥善处理账面资金余额**

移民资金账户尚有未使用完毕的资金，州（市）政府应高度重视结余资金的使用安全和使用效率，结合移民搬迁安置以后的实际情况，按照资金管理的相关要求，将结余资金统筹用于进一步提高观音岩水电站移民的生产生活水平，促进移民后续发展，各市（州）移民主管部门应加强监督，避免出现监管缺失。

### **（三）高度重视移民后续发展**

地方政府应进一步促进移民后续发展，打造宜居乡村，不断

提高移民可持续发展的能力。

附件: 1. 金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置终  
验委员会签字表

2. 关于印送《金沙江观音岩电站工程竣工（云南部分）  
建设征地移民安置终验专家组意见》的函



终验委员会主任委员：

刘恒喜

终验委员会副主任委员：

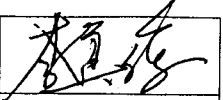
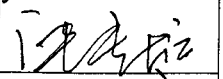
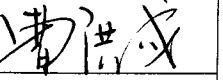

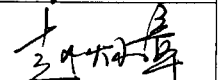
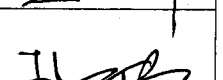
罗杨  
刘玉平  
李强  
王奎  
刘红  
石川

# 金沙江观音岩水电站工程竣工建设征地移民安置终验委员会

## 签字表

2022年2月22日

序号	委员会	姓名	单位	职务(职称)	签字
1	主任委员	刘经喜	云南省搬迁安置办公室	党组成员、副主任	
2	副主任委员	罗 杨	云南省能源局	三级调研员	
3		吉向阳	大理州人民政府	党组成员、一级巡视员	
4		刘廷兴	丽江市人民政府	党组成员、二级巡视员	
5		石文武	楚雄州人民政府	副秘书长	
6		王 奎	水电水利规划设计总院	副总工兼验收委员会专家组组长	
7		李通盛	大唐观音岩水电开发有限公司	党委书记、董事长	
8		委员	秦跃武	云南省搬迁安置办公室 规划安置二处	处长
9	王 婧		云南省自然资源厅	二级主任科员	
10	余天俊		云南省林业和草原局	核查中心办公室主任	
11	刘越强		云南省生态环境厅	高级工程师	
12	赵新宇		云南省档案局	处长	
13	万 杨		云南省文物考古研究所	主任	
14	龙建忠		丽江市搬迁安置办公室	副主任	
15	向 勇		楚雄州搬迁安置办公室	主任	
16	李 甸		大理州搬迁安置办公室	副主任	
17	李 超		永胜县人民政府	副县长	
18	张福雄		华坪县人民政府	党组成员	

19	李美琼	大姚县人民政府	副县长	
20	张春培	永仁县人民政府	副县长	
21	曹洪成	宾川县人民政府	副县长	
22	单云江	大唐观音岩水电开发有限公司	党委副书记、 总经理	
23	赵灿章	中国电建集团昆明勘测 设计研究院有限公司	移民院支部书 记、副院长	
24	王红跃	四川省移民工程建设监 理有限公司	观音岩水电站 移民综合监理 部总监	
25	冯启林	中国电建集团华东勘测 设计研究院有限公司	城建院党委书 记、副院长	