

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划

畜牧业是农业和农村经济的支柱产业，在保障肉食品安全、增加农民收入、推进农业现代化、维护社会稳定等方面具有重要的作用。根据中央和省畜牧业发展的有关政策及《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》，特制定本规划。

一、“十一五”畜牧业发展取得的成绩经验

（一）“十一五”畜牧业发展的主要成绩

“十一五”期间，我州畜牧业快速发展，优势区域布局初步优化，综合生产能力显著增强，现代畜牧大产业格局初步形成，全面完成了畜牧业发展“十一五”规划确定的主要经济发展指标。2010年全州畜牧业总产值56.18亿元，占农业总产值的比重达到36.84%；肉类总产量33.28万吨，奶类产量0.32万吨，禽蛋产量0.77万吨，畜牧业发展成效显著。

1. 规模养殖步伐加快。全州2010年度规模养殖户43880户，其中出栏生猪100头以上的1110户，出栏肉猪33.55万头；出栏肉牛10头以上的1248户，出栏肉牛2.66万头；出栏肉羊50只以上的3058户，出栏肉羊21.37万只；出栏禽1000羽以上的899户，出栏家禽677.1万只。

2. 产业投入力度加大。“十一五”期间，中央和省级财政共投入27917万元，州级投入2273.7万元，县级投入3267.67万元；争取银行信贷投入、吸纳民间资本投入和养殖户扩大规模投入25亿元。

3. 加工龙头初具规模。2010年末全州已具有年产值上亿元的畜牧加工企业1个，产值100万元以上的12户，从业人员1300多人，带动农户4万

多户。有省级龙头企业2个，州级龙头企业16个，畜产品认证6个，畜牧专业合作经济组织233个。

4. 科技推广成效显著。各级每年开展科技培训1000多期10万多人。全州已建成猪、牛、羊、驴人工授精改良站点共568个，每年推广家畜杂交改良50多万胎，人工种草、饲料青贮、氨化技术广泛应用，“滇撒猪”被国家认定为优质肉猪新品种，“滇中牛”正式纳入《中国畜禽遗传资源目录》，全州生猪良种覆盖率达83%，生猪出栏率达139.7%，商品率达56%。

5. 疫病防控措施有力。认真落实“政府保密度、业务部门保质量”的要求，逐级签订《重大动物疫病防控目标责任书》，对基层防疫设施设备进行全面配套完善和94个乡镇畜牧兽医站维修新建。每年全州免疫密度达95%以上，免疫抗体合格率达70%以上，多年未发生重大动物疫情。

6. 产品质量稳定向好。对定点屠宰场实行24小时值班监管制度，定点屠宰生猪检疫率100%，无害化处理100%。畜产品中盐酸克伦特罗（瘦肉精）等违禁药物检出率保持零纪录，抗菌素等药物残留均未超标，多年未发生畜产品质量安全事件。

7. 管理体制逐步完善。根据国务院和省政府关于兽医管理体制改革的要求，州、县市分别成立畜牧兽医局、动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心和畜产品安全检测中心，形成行政管理、技术支撑、执法监管各司其职、运转高效的畜牧兽医体系，保障了畜牧兽医各项工作有力、有序开展。

（二）基本经验

1. 各级党委政府重视是推动畜牧业快速发展的根本。各级党委政府高度重视畜牧业，把发展畜牧业作为调整农业结构、振兴农业农村经济和增加农民收入的支柱产业，制定了一系列政策措施，加大财政资金支持力度，社会各界踊跃投入，为畜牧业发展提供了强大的活力，加快了畜牧业的提质转型。

2. 加快生产方式转变是提高畜牧业发展质量的关键。加快畜牧科技推广，依靠技术创新，在注重数量增长的同时，切实保证产品质量，在提高效益的同时，加强生态和环境保护，坚持生态、经济、社会效益并举，确保全州畜牧业全面、协调、可持续发展。

3. 动物疫病防控和畜产品安全监管是确保畜牧业健康发展的基础。建立稳定的动物防疫体系，降低畜禽发病率、死亡率，有效控制重大动物疫病的发生才能保障畜牧业健康发展。加强饲料、兽药等畜牧投入品监管，推行健康养殖，从源头杜绝畜产品质量安全事件的发生。

4. 健全法制是维护畜牧业持续稳定发展的保证。加强动物卫生监督执法体系建设，使畜牧业管理工作逐步走上依法治牧、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导的社会主义法治轨道，确保畜牧业稳定健康发展。

“十一五”的五年，中央和各级党委、政府高度重视畜牧业，全社会关心支持畜牧业，畜牧业产业地位显著提升；扶持畜牧业发展的政策体系加快建立，畜牧业投入大幅增加，产业支撑显著增强；畜牧业发展机制不断创新，发展活力显著增强，生产方式加快转变，是楚雄州畜牧业发展速度最快、质量最好、农民增收最多的五年，是畜牧业持续稳定发展的黄金时期。

二、“十二五”畜牧业发展环境条件分析

（一）有利条件

1. 优良的畜禽品种资源。我州有品质优良的滇中牛、撒坝猪、武定乌鸡、云岭山羊等地方品

种，同时引进了世界著名的优良种畜，初步建立了良种繁育与杂交改良体系，具有畜牧业持续发展所需的优良畜禽品种资源基础。

2. 丰富的饲草饲料资源。我州常年有青绿饲草饲料供应，全州现有草山草场面积 3165.9 万亩，其中可利用草场 2792.2 万亩，田边地埂种草面积 49 万亩。同时饲料粮供应较充足，年生产农作物秸秆饲料资源约 144 万吨和各类青绿多汁饲料 85 万吨；可用于种草的农闲田地面积 20 万亩。饲草饲料理论总载畜量达 150 万个黄牛单位。

3. 健全的技术支撑体系。全州建成了州、县、乡、村四级畜牧业科技服务网络，畜禽良种繁育与杂交改良、饲草饲料推广和动物疫病防控等科技服务体系得到逐步建立，建立了一支科技素质高、服务意识好的科技服务队伍，为畜牧业稳步健康发展提供相应的科技服务支撑。

4. 较好的生产规模基础。我州传统畜牧业向现代畜牧业转变步伐明显加快，生产结构逐步调整优化，畜禽饲养规模逐年扩大。牛、羊的存栏和出栏数近年来一直位居全省各州市前列，一批私营养殖、加工、营销企业正在兴起，畜牧业持续发展有良好的生产规模基础。

5. 广阔的市场发展空间。随着工业化、城镇化建设的快速推进及产业转移，经济的快速发展促进了农村和城镇居民收入的快速增长，人民生活水平不断提升，对畜产品的消费需求将呈刚性增长，为畜牧业发展提供更为广阔的市场空间和发展前景。

6. 较好的发展政策环境。各级高度重视“三农”工作，各级强农惠农政策不断加强，农业支持保护体系不断完善，国家西部大开发战略和省、省政府实施“两强一堡”战略等，是加快发展畜牧业的重要契机。随着畜牧法律法规的进一步施行，为畜牧业健康发展提供了重要保障。

（二）制约因素

1. 畜牧业发展方式尚未实现根本转变。畜产品加工滞后，产业链条短，农民畜牧专业合作经

济组织少，畜牧业生产组织化程度低，传统养殖模式仍占较大比重，户均养殖规模小，集约化程度低。市场发育滞后，畜牧业抗市场风险能力弱。

2. 重大动物疫病疫情形势依然十分严峻。受周边国家重大动物疫情频发且呈扩散之势，动物及其产品流通频繁等影响，重大动物疫病疫情形势依然十分严峻，防控工作任务繁重，现有动物防疫基础设施尚不完善，一旦发生重大动物疫情，将对畜牧业生产产生极为严重的影响。

3. 畜产品质量安全监管依然任务艰巨。受经济利益驱使，非法经营、使用瘦肉精等违禁药物、制售假冒伪劣饲料，加之散养和小规模养殖占比重较大，规模养殖场（户）环保意识不强，畜产品质量监测手段落后，执法力度不够，畜产品中药物残留超标等影响畜产品质量安全的问题仍然存在。

4. 畜禽绿色健康养殖理念尚未根本形成。随着社会的发展、进步，人们的生活水平得到了很大的提高，对无污染、无药物残留、无病菌、无假劣的产品要求越来越严格，畜禽粪便等养殖废弃物的资源化利用率有待进一步提高。

5. 畜牧业科技创新与推广体系较为薄弱。科技创新能力较弱，自主培育的畜禽优良品种较少，部分地方优良品种处于濒危状态；科技推广服务体系还不健全，基层科技推广机构和人员不稳定，畜牧业科技成果转化速度慢。

三、“十二五”畜牧业发展的指导思想和主要目标

（一）指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真学习州第八次党代会精神，紧紧抓住国家深入实施西部大开发战略、支持云南省加快建设中国面向西南开放重要桥头堡和我省加快构建滇中经济区的历史机遇，以提高质量效益为中心，以确保市场供应和畜产品安全、增加农民收入为目标，大力发展畜禽养殖基地，加快畜牧业生产方式转变，加强

现代畜牧业支撑体系建设，深化结构调整，优化区域布局，走优质、高效、安全、生态和循环利用的可持续发展道路，着力实施“两个一”工程，即发展 10000 户养殖大户和一个畜产品加工示范园区，促进畜牧业增效、农民增收和畜产品竞争力增强，努力加快推进楚雄州畜牧业现代化进程。

（二）发展目标

1. 畜牧经济总量不断提高。“十二五”期末，全州畜牧业总产值达 120 亿元，比“十一五”末增长 113.6%；在农业总产值的比重达 35% 以上，农民人均畜牧业收入达 1500 元以上，成为我州农业和农村经济的重要支柱产业。全州畜产品加工业产值达 20 亿元，对畜牧业发展起到支撑和引领作用。

2. 畜产品产量稳步增长。“十二五”期末，全州生猪出栏 500 万头、牛出栏 40 万头、羊出栏 110 万只、家禽出栏 2500 万羽。分别比“十一五”末增长 79.3%、22.3%、19.7% 和 60.1%；年均增长分别为 15.8%、4.5%、3.9% 和 12.4%。全州肉类总产量达 53 万吨，禽蛋产量达 1.1 万吨，奶类产量达 0.5 万吨，分别比“十一五”末增长 59.6%、42.6% 和 55.2%；年均增长分别为 11.9%、8.5% 和 11.1%。

3. 生产方式转变明显加快。充分发挥区域优势，积极引导发展各种类型的适度规模畜禽养殖，由千家万户小生产为主向适度规模和区域连片为主转变，由数量扩张和初加工为主向质量提高和精深加工为主转变，由内销为主向内外销并重转变，保障全州畜牧业持续稳定发展。“十二五”期末，全州规模养猪（年出栏 50 头以上）比重达 40%，牛（年出栏 10 头以上）比重达 10%，羊（年出栏 50 只以上）比重达 20%，蛋禽（存栏 500 只以上）达 30%，肉禽（年出栏 5000 只以上）达 30%。

4. 特色产业优势更加突出。按照国家和省优势畜产品产业规划，以县域特色畜牧业为基础，以培育龙头企业群为重点，加快畜禽养殖业向优

势产业和主产区集中，形成一批各具特色的畜牧业发展板块，提高畜牧业的市场竞争力。充分利用我州畜禽品种的资源优势，加快培育一批具有知识产权的畜禽新品种和现代畜禽养殖加工企业，努力成为国家级滇撒猪、武定乌鸡、云岭山羊和滇中牛等地方优质畜禽品种的繁育中心。

5. 安全生产体系基本建立。初步建立全州畜禽标准化生产体系，加强生产全过程质量监管工作，提高畜产品质量安全水平，力争畜禽规模生产基本达到无公害或绿色食品要求。高度重视动物疫病防控工作，动物疫病防控手段及水平达到国家规定的标准，稳定控制重大动物疫病。加强对畜禽养殖过程的环境治理工作，畜禽规模养殖企业粪便污染基本做到达标排放，促进畜牧经济与生态环境协调发展。

6. 畜牧科技水平整体提升。加快国内外优良畜禽品种、技术的引进、开发和推广，加快畜牧业科技运用技术的推广普及，大力应用现代科技改造、嫁接和提升传统产业，大力改善畜牧业设施条件，推进畜牧业科技进步。到“十二五”期末，全州优质瘦肉型猪出栏比重达60%，肉牛杂交改良面达40%，山羊杂交改良面达30%，优质地方家禽比例达30%。畜牧业科技水平显著提高，畜牧业科技贡献率达40%以上。

四、“十二五”畜牧业发展的主要任务和重点

(一) 主要任务

1. 推进畜牧业生产方式转变。我州畜牧业正处于由传统产业向现代产业转变的关键时期，加快畜牧业生产方式转变是新时期畜牧业发展的主要任务和战略重点。要以推行健康畜禽养殖方式为核心，以规模养殖场和养殖示范小区建设为主要模式，加快发展畜牧业规模化饲养。采用和参照国际标准，进一步完善畜牧业标准体系。全力推进标准化生产，加快建设无公害畜产品生产基地。通过制定和实施畜禽养殖基地建设规划，调动各方面力量参与畜禽养殖基地建设，从源头上解决畜产品质量问题。

2. 加快畜牧业结构调整步伐。继续加大畜牧业结构调整力度，把畜禽结构调合理，把畜产品质量调高，把畜产品竞争力调强。生猪生产要大力推行规模化经营，培育知名品牌。家禽业走集团化、产业化的发展道路。奶业生产要充分发挥龙头企业的带动作用，加强良种奶牛基地建设。在培优生猪、家禽业的同时，突出发展牛羊等草食畜牧业，主攻品种改良、产品质量提级等关键环节。针对不同区域的比较优势，加强生猪、肉牛、肉羊和禽蛋、奶业优势产业带建设，形成各具特色的畜产品集中产区。

3. 认真贯彻落实畜牧惠农政策。切实做好草原生态保护补助奖励机制补贴项目实施工作，全面推进易灾地区生态环境综合治理南方草原保护工程建设，保护和合理开发利用草场，恢复草原植被，提高载畜能力。继续争取实施畜禽良种补贴项目，逐步扩大补贴范围，加大补贴力度。创造条件积极探索畜禽保险试点，切实保护养殖户的利益。

4. 提高畜产品加工销售能力。加快畜产品加工园区建设，培育出两个销售收入上亿元的畜产品加工龙头企业，建立一批畜产品深加工新技术示范基地和畜产品出口加工基地，逐步实现畜产品由初级加工向精深加工转变，由传统加工工艺向采用先进技术转变，推进畜产品加工原料生产基地化，产加销一体化，加工制品优质化，促进畜产品加工业持续健康发展。进一步落实和完善扶持畜产品加工龙头企业的各项政策，增强其市场竞争力和辐射带动能力。

5. 加快构筑动物卫生安全屏障。继续推进兽医管理体制改革的，健全完善行政执法机构和技术支撑体系，切实加强基层畜牧兽医机构建设。加快推行官方兽医、执业兽医、乡村兽医制度，提高畜牧兽医服务能力。加强各级检验检测实验室建设，加强动物疫病监测，建立重大动物疫病预警预报机制，完善防控预案。加强动物防疫法律法规宣传，采取行政、法律、技术、经济等综合

防控措施，全面提高防疫检疫工作质量。

6. 加强畜产品安全监督管理。认真贯彻《食品安全法》、《农产品质量安全法》，将畜产品的生产、加工、经营行为纳入法制管理轨道；加强畜牧业投入品监管，严厉打击违法使用违禁药物行为，加大“瘦肉精”等违禁药物整治力度，建立饲料和兽药市场准入和可追溯制度；加强畜产品标准体系、检验检测体系和认证体系建设等质量安全基础体系建设；推广普及畜牧业标准化知识和畜产品质量安全控制技术，打造优质安全畜产品生产基地。积极推行畜产品质量可追溯体系，确保畜产品质量安全。

（二）重点产业

坚持“增加总量、提高质量、突出特色、择优发展”的方针，在稳定发展生猪的同时，加快发展草食畜牧业和特色家禽业。突出抓好畜禽良种繁育、标准化规模养殖、畜禽资源保护、技术推广、动物疫病防控、畜产品质量安全，提高科学养畜水平，优化畜牧业结构，加快畜牧业生产方式转变，加快把畜牧业从农村经济支柱产业建设成为国民经济的重要产业，把楚雄州建成国家“常绿”草地畜牧业基地和畜产品加工基地。

1. 生猪

以楚雄、牟定、南华、姚安、武定、禄丰等县市为重点，突出杜洛克、长白、约克等优良品种和杂交品系及滇撒猪优良品种，加快品种改良步伐，优化品种结构，积极发展特色生态养殖，加大撒坝猪地方优良猪种资源的开发利用力度。推广普及科学养猪技术，大力推行规模化经营、标准化生产、组织化管理。

到2015年，生猪存栏370万头、出栏生猪500万头、猪肉产量40万吨，比2010年分别增长79.6%、79.3%和66.8%；实现牧业产值65亿元，比2010年增长105%；力争生猪良种覆盖率达90%以上，规模化程度达40%。

2. 肉牛

以楚雄、双柏、南华、大姚、牟定等全国肉

牛优势区规划内的县市为重点，突出西门塔尔牛、短角牛等优良品种，加快良种繁育、标准化饲养、疫病防控、质量安全监管、加工营销的现代肉牛产业体系。加强良种繁育体系建设，加大冻精改良的推广力度，加快品种改良步伐。加快滇中黄牛地方优良肉牛品种选育和推广。加大科学饲养综合配套技术推广，推进标准化规模养殖。加大草山草坡、农田种草和各种农作物副产品资源的开发利用，大力推广三元结构种植，增加饲料饲草产量。

到2015年，肉牛存栏90万头、出栏肉牛40万头、牛肉产量5.6万吨，比2010年分别增长19.8%、22.3%和23.6%；实现牧业产值16.8亿元，比2010年增长86%；力争肉牛杂交改良覆盖率达到40%，平均胴体重量达到150公斤。

3. 肉羊

以楚雄、双柏、大姚、永仁、武定、禄丰等省优势畜产品规划内的县市为重点建设优势肉羊生产和外销基地。突出云岭山羊地方优良特色品种，以良种繁育体系和加工体系建设为突破口，加快建设肉羊良种、饲料供给、健康养殖、深度加工的现代肉羊产业体系。引进努比亚黑山羊加快品种改良步伐，加快草山草坡改良，充分开发利用农作物秸秆，为肉羊养殖提供优质饲草资源。加快养殖技术推广，推进标准化规模养殖，着力提高肉羊生产的标准化、规模化和产业化水平，提高市场竞争力和肉羊养殖效益。

到2015年，山羊存栏142万只、出栏肉羊110万只、羊肉产量1.9万吨，比2010年分别增长8.5%、19.7%和18.7%；实现牧业产值7.8亿元，比2010年增长40.3%；羊良种覆盖率达到40%，出栏肉羊平均胴体重量达到25公斤。

4. 家禽

以楚雄市、南华县、姚安县、武定县、禄丰县为重点建设现代化禽类生产基地和特色家禽养殖基地。加快家禽良种繁育体系建设步伐，积极引进高产蛋鸡、快大型肉鸡、肉鸭、肉鹅和黄羽

肉鸡良种；加大我州武定乌鸡地方名优品种资源的开发，发展特色家禽生产。大力发展专业化、规模化养殖，发展现代化屠宰和加工，转变养禽业生产方式。

到2015年，家禽存栏1200万只、出栏家禽2500万只、禽肉产量4.3万吨，比2010年分别增长30%、62.1%和63.4%；实现牧业产值12.5亿元，比2010年增长64.5%；全州家禽业生产基本实现良种化。

5. 奶业

以楚雄市为重点建设优质奶源基地；以牟定县为重点建设奶水牛养殖加工基地；以提高单产为主攻方向，以发展标准化规模养殖为重点，以提高生鲜乳质量为核心，以提高产业化经营水平、健全奶业合作组织为保障，提高奶业集约化、标准化和优质化水平。

到“十二五”末，全州奶牛存栏1000头，奶水牛存栏达500头，奶类产量达到0.5万吨，增长55.2%。

（三）支撑体系

1. 畜禽生态规模养殖体系建设

建设目的：针对不同区域的比较优势，形成各具特色的畜产品集中生产区，不断提升畜牧业的竞争力，促进畜牧业和资源环境的协调发展。

建设内容：重点对年出栏肉猪200头以上，年出栏肉牛100头以上，年出栏肉羊100只以上，年出栏家禽10000只以上进行扶持，五年集中扶持10000户畜禽生态规模养殖大户（场），建设生猪、肉牛、肉羊和家禽四大养殖基地和优势产业带，加快畜牧业标准化生产示范基地建设。

2. 畜产品精深加工园区建设

建设目标：建成与四大畜禽生态规模养殖基地相适应的畜产品加工园区，建成一批畜产品加工骨干企业和示范基地，以加工促发展，以加工带基地，实现畜产品加工增值，促进畜牧产业化发展。

建设内容：建设以楚雄、牟定、南华为重点的滇撒猪加工园区，以楚雄、大姚为重点的黑山

羊加工园区，以楚雄、大姚、禄丰为重点的肉牛加工园区，以楚雄、南华、武定为重点的家禽加工园区，姚安、大姚为重点的蜂蜜加工园区，重点培育和扶持加工产值1000万元以上的猪、牛、羊、禽加工企业各1-2户，其中产值上亿元的重点畜产品加工龙头企业3户以上。

3. 畜禽良种繁育体系建设

建设目的：完善畜禽良种繁育体系，提高畜禽良种生产能力、供应能力、抗风险能力以及质量水平，改善种畜禽质量检测手段，有效保护畜禽品种资源。

建设内容：重点建设一批滇撒猪扩繁场、肉牛冻精改良站、努比亚纯种繁殖场和扩繁场、种驴纯繁场、武定鸡保种区和纯种繁殖场，建立健全完善县市、乡镇、村畜禽改良体系，完善基础设施，配备必要的测定和育种设备，提高良种选育和资源开发利用能力。

4. 科技示范推广体系建设

建设目的：健全畜牧业科技示范推广体系，提高基层畜牧科技推广人员和养殖农民的整体素质，增强畜牧业整体科技水平和综合生产能力，实现畜牧业技术集约型增长。

建设内容：改革基层畜牧兽医服务组织，加强基层畜牧兽医站基础设施建设，改善技术推广条件，强化畜牧兽医公益性技术服务和疫病防控功能；建立畜牧标准化生产科技示范基地和示范场，推广畜牧业先进适用技术；加强对基层畜牧兽医科技推广人员和养殖户科技培训和教育。

5. 畜产品安全监管体系建设

建设目的：强化饲料和兽药监管，从源头确保动物源性食品安全，切实改善畜产品质量和安全卫生状况，保障消费者合法权益和身体健康。

建设内容：建立饲料安全监管监测体系，包括建设饲料安全检测中心、畜产品监测中心、兽药残留检测实验室；完善饲料产品质量安全标准、检测和认证体系；建立饲料安全预警体系；完善饲料安全评价体系。

6. 动物疫病防控体系建设

建设目的：建立和完善动物疫情预警预报机制和重大动物疫情应急机制，建立动物疫病防控长效机制，有效控制动物疫情，保障消费者身体健康。

建设内容：健全完善动物疾病预防与控制中心；建设和完善动物防疫基础设施（充实市、县级动物防疫监测实验室生物安全设施，完善市、县、乡疫病防疫、诊断、监测、报告、冷链、防控等基础设施设备）；完善动物检疫监督基础设施建设（健全完善动物防疫监督所、动物检疫站，充实动物防疫监督检查站设施）。

7. 饲草饲料开发供应体系建设

建设目标：抓好饲料饲草生产基地建设，不断优化产业结构，加强秸秆牧草等粗资源的开发利用力度；扶持饲料饲草加工企业，提高工业饲料比重和优质饲草产量；形成监管到位、质优安全、保障有力的饲料饲草生产供应体系，为全州现代畜牧产业发展提供有力支撑。

建设内容：建立草原生态保护补助奖励机制，推行草原家庭承包，实施好易灾地区草地保护建设项目，加强饲草生产基地建设，不断扩大饲草种植面积。加强农作物秸秆开发利用，推广普及秸秆处理新技术和秸秆搭配利用技术。培育大型饲料加工企业，加快奶牛、肉牛和肉羊专用粗饲料、浓缩饲料或精料补充料开发与利用。

（四）支撑项目

楚雄州畜牧业“十二五”规划建设8个体系的项目，规划总投资30亿元，其中争取中央和省投资8亿元，地方财政投资2亿元，养殖户自筹和社会投资20亿元。（具体支撑项目建设内容见附表）

五、“十二五”畜牧业发展的保障措施

（一）坚持依法治牧，为畜牧业发展提供法制保障。加大畜牧业法律法规的宣传力度。认真宣传贯彻《畜牧法》、《动物防疫法》等法律法规，引导全社会增强法制意识。加强畜牧兽医行政执

法能力建设。建立健全执法体系，加大执法人员培训，改善执法条件，规范执法程序，建立执法责任追究制，全面提高执法水平。坚持推进依法治牧。加强动物防疫、检验监督、种畜禽管理、兽药饲料管理等行政执法，严厉打击违法行为，依法规范畜牧业生产经营秩序。

（二）坚持科技兴牧，为畜牧业发展提供技术保障。加大畜牧科技成果转化与开发。整合、集成和优化畜牧产业关键技术，积极探索市场条件下的科技成果转化与扩散机制，加快畜牧科技成果产业化转化步伐，积极开展技术交流与合作，引进、吸收、消化一批国内外畜牧生产、加工先进新技术，提升畜牧业综合生产能力。加快畜牧科技推广与应用。进一步创造良好的科技服务环境和政策环境，充分利用各级畜牧机构、农民专合组织、科研院所和养殖场的技术力量，广泛推广畜牧兽医配套技术，促进畜牧业技术升级和产业转型。

（三）加强队伍建设，为畜牧业发展提供人才保障。进一步理顺畜牧兽医管理体系。加快基层畜牧兽医体制改革，积极推行官方兽医和执业兽医制度。着力改善基层服务设施条件，提高畜牧兽医技术人员待遇，增强畜牧科技服务能力。千方百计提升畜牧从业人员素质。通过技术培训、继续教育等形式，加快现代畜牧业知识的更新和普及，把畜牧新技术、新理念渗透到生产过程中，提高畜牧行业水平。营造发挥能人作用的良好环境。创新人才管理机制，建立起合理有效的畜牧科技人才流动机制，采取多种形式，培养大批善经营、懂管理的畜牧企业家，带动农民发展生产。

（四）加大投入力度，为畜牧业发展提供资金保障。各级人民政府要按财政增长比例逐年增加对畜牧业的投入，不断完善财政补贴政策，逐步建立起与财政收入增长相适应畜牧业投入机制，优化投入结构，改进投入方式，加大公益性基础设施建设投入补贴，促进畜牧业生产方式转变。充分发挥市场配置资源的基础性作用，建立和完善有利于畜牧业投资的政策环

境，积极引导农民和企业主利用自有资金发展畜牧业养殖、加工、流通，建设畜牧业养殖场、养殖小区和加工流通企业。采取贴息等方式，引导金融部门加大畜牧业贷款数量，为畜牧业提供广泛的金融支持。

（五）健全支持体系，为畜牧业发展提供政策保障。按照《畜牧法》的有关规定和建设新农村的总体要求，制定出台信贷、土地等方面的优惠政策，尽快把建设养殖小区和规模养殖场所需土地作为农业用地纳入乡镇总体规划，进一步完善鼓励农村种养殖业生产、加工发展的优惠政策措施，解决好畜牧建设用地、用水、用电等问题。制定和完善重大动物疫病、畜产品安全等畜牧业应急处置预案，建立应急基金和救援物资储备制度，落实应急救援工作资金，提高政府对养殖户损失的补偿，建立重大突发事件的信息报告和发布制

度，及时处置突发事件，将突发事件的影响降到最小值。

（六）强化领导，为畜牧业发展提供组织保障。畜牧业作为我州农村经济的重要支柱产业，在今后相当长一个时期内将是调整优化农村产业结构的重点，也是农村经济新的增长点。各级各部门必须提高认识，切实增强责任感和使命感，把这项工作摆上重要位置，作为全州社会主义新农村建设的富民工程，纳入各级政府工作目标考核内容。要创新发展思路，坚持用工业的理念指导畜牧业，用抓工业的力度抓畜牧业，努力营造良好的畜牧业发展氛围，确保全州畜牧业“十二五”规划目标的顺利实现，为实现“富民强州”目标做出贡献。

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划产业布局表

序号	产业	区 域 布 局
1	生猪产业	鹿城、东华、子午、东瓜、吕合、紫溪、苍岭、大庄、爱尼山、龙川、沙桥、雨露、五街、栋川、光禄、前场、弥兴、太平、官屯、金碧、石羊、六直、赵家店、新街、永定、宜就、维的、猛虎、莲池、元马、黄瓜园、老城、物茂、共和、新桥、凤屯、江坡、狮山、猫街、高桥、插甸、白路、金山、广通、碧城、仁兴、勤丰、一平浪、土官、大旧庄
2	肉羊产业	苍岭、紫溪、妥甸、爱尼山、独田、大麦地、江坡、安乐、戌街、蟠猫、凤屯、适中、前场、左门、太平、金碧、石羊、六直、龙街、赵家店、新街、晏华、桂花、湾碧、铁锁、三台、三岔河、永定、宜就、中和、永兴、维的、猛虎、莲池、姜驿、江边、羊街、老城、凉山、新华、狮山、高桥、猫街、插甸、田心、发窝、白路、万德、己衣、环州、东坡、金山、黑井、妥安、广通、碧城、仁兴、勤丰、一平浪、土官、大旧庄
3	肉牛产业	鹿城、东瓜、吕合、紫溪、苍岭、妥甸、独田、爱尼山、共和、江坡、新桥、龙川、沙桥、五街、栋川、光禄、前场、金碧、六直、赵家店、新街、永定、宜就、元马、黄瓜园、羊街、老城、物茂、江边、狮山、猫街、高桥、插甸、白路、金山、广通、碧城、仁兴、勤丰、一平浪、土官、大旧庄
4	肉禽产业	狮山、猫街、高桥、插甸、白路、鹿城、苍岭、紫溪、吕合、东瓜、共和、新桥、凤屯、江坡、安乐、蟠猫、龙川、沙桥、雨露、栋川、光禄、前场、弥兴、太平、适中、官屯、仁兴、赵家店、金碧、龙街、永定、莲池、宜就、羊街、老城、元马、平田、黄瓜园、物茂、新华、金山、碧城、勤丰
5	奶牛产业	鹿城、苍岭、东瓜、吕合、妥甸、共和、新桥、龙川、栋川、光禄、金碧、永定、莲池、元马、黄瓜园、老城、狮山、金山、一平浪

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划主要指标表

指 标	单 位	2000 年	2005 年	2010 年	2015 年 规 划	“十五” 增幅 (%)	“十五” 年均 (%)	“十一·五” 增幅 (%)	“十一·五” 年均 (%)	“十二·五” 增幅 (%)	“十二·五” 年均 (%)
畜牧业总产值 (现价)	亿元	15.14	25.28	56.18	120	66.98	13.40	122.23	24.44	113.59	22.72
肉类总产	万吨	17.45	24.11	33.28	53	38.17	7.63	38.03	7.61	59.25	11.85
生 猪	存栏	165.40	178.88	205.52	370	8.15	1.63	14.89	2.98	80.03	16.01
	出栏	166.71	201.77	278.86	500	21.03	4.21	38.21	7.64	79.30	15.86
牛	存栏	72.22	72.35	75.10	90	0.18	0.0360	3.80	0.76	19.84	3.97
	出栏	17.22	24.42	32.17	40	41.81	8.36	31.74	6.35	22.3	4.46
羊	存栏	117.22	124.69	130.83	142	6.37	1.28	4.92	0.98	8.54	1.71
	出栏	64.77	74.02	91.83	110	14.28	2.86	24.06	4.81	19.7	3.94
禽出栏	万羽	614.93	1082.76	1542.75	2500	76.08	15.22	42.48	8.50	62.05	12.41
奶类(牛奶)	吨	984	3375	3221	5000	242.99	48.60	-4.56	-0.91	55.23	11.05
禽蛋产量	吨	3370	5703	7714	11000	69.23	13.85	35.26	7.05	42.59	8.52

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划重点项目表

序号	项目名称	项目主要内容	建设目标	资金支 持环节	规划总投资 (万元)
	合计				300000
1	畜禽生态规模养殖体系建设	<p>(1) 生猪生产：积极推行生猪养殖场标准化设施改造，推广生态饲养模式，规模饲养比重达到 10% 以上。重点加大对规模养殖小区（场）扶持，加大先进生产管理技术推广力度，提高生产水平。</p> <p>(2) 肉牛养殖：建设滇中黄牛繁育基地、肉牛优良种群培育、品种改良牛饲养量占到 50% 以上，能繁母牛存栏量达到 15 万头，适度规模养殖场发展到 1500 户以上，加快提高肉牛养殖规模。(3) 肉羊养殖：建成南永公路、永武高速、元双公路沿线肉羊产业带，加快肉羊品种改良力度，建设一批纯种繁育场和扩繁户，辐射带动全州发展规模养羊场。(4) 家禽养殖：积极发展规模化饲养，推行标准化生产，提高肉鸡生产能力，提高肉鸡生产经营水平。</p>	按照转变畜牧业生产方式，发展高效生态畜牧业的要求，继续加强优势特色产品产业带建设，五年集中扶持 10000 户畜禽生态规模养殖大户（场），建设生猪、肉牛、肉羊和家禽四大养殖基地和优势产业带，建设一批符合现代生产方式要求的畜牧业生产基地，通过建设、示范与推广，实现畜禽生产从传统方式向现代方式转变。	基础设施建设、优良种畜禽购置	50000
2	畜产品加工园区建设	<p>1. 建设肉猪精深加工生产区，包括猪肉制品及生猪下游产品深加工、罐头、火腿肠等加工。2. 建设肉牛深加工项目。年屠宰高档肉牛 1 万头，生产高档牛肉 3000 吨；3. 建设肉羊加工生产线年屠宰高档肉羊 10 万只，生产高档羊肉 1000 吨；4. 肉鸡精深加工项目。建设 1 万吨肉鸡精深加工项目。</p>	重点培育和扶持加工产值 1000 万元以上的猪、牛、羊、禽加工企业各 1—2 户，其中产值上亿元的重点畜产品加工龙头企业 3 户以上。加工园区年产值达 10 亿元	园区基础设施建设	80000

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划重点项目表

序号	项目名称	项目主要内容	建设目标	资金支出环节	规划总投资(万元)
3	畜禽良种繁育体系建设项目	<p>(1) 猪良种繁育项目。县市级建立滇撒猪扩繁场，在全州县市、乡镇、村建立猪人工授精供精改良站，形成规范、统一的猪人工授精供精网点。(2) 肉牛良种繁育项目。新建肉牛冻精改良站点50个，形成州、县市、乡镇、村四级肉牛杂交改良网络。(3) 山羊良种繁育项目。在全州建立10个纯努比亚种公羊改良云岭黑山羊良种繁育项目，生产优质努比亚种公羊，利用努比亚种公羊改良黑山羊，提高黑山羊生产性能。(4) 家禽良种繁育项目。建立武定鸡保种区3个，形成天然基因库，建立武定鸡纯种繁殖场1个，选育提高武定鸡生产性能，在全州10县市各建立武定鸡扩繁场1个，生产优质商品代武定鸡。(5) 肉驴良种繁育项目。建立标准化的种驴纯繁场1个，饲养纯种母驴2000匹，种公驴100匹，年繁殖提供种公驴1500匹。每县建立3个肉驴人工授精改良站。</p>	<p>生猪良种母猪占繁殖母猪的60%以上，猪杂交改良达90%以上，猪人工授精达80%以上；肉牛二元杂母牛占能繁母牛的20%，肉牛杂交改良覆盖面积达40%以上；山羊杂交改良面积达30%以上；肉驴杂交改良推广面50%以上；家禽鸡苗供应率在80%以上</p>	<p>基础设施建设、仪器设备购置、种畜禽引进</p>	50000
4	畜产品营销体系建设	<p>以公路和铁路为中心新建面向全州乃至辐射州外、省外的畜产品批发市场。健全农产品市场体系，发展现代化流通方式，采用电子商务网络等现代交易手段和流通方式的农产品批发市场，形成统一、开放、竞争有序的畜产品批发市场体系。在“农户—合作经济组织—生产基地—批发市场—配送中心—连锁超市”完整通畅链条的引导带动下，建立一批大型农产品加工企业 and 优势农产品生产基地，产销联合，打造开拓国内外农产品市场。</p>	<p>建设现代化的畜牧业物流体系，积极发展电子商务、连锁经营、物流配送和各种产销一体化的现代流通方式，建立和完善市场准入制度，推行商品畜禽集中屠宰，尽量减少活畜禽的大范围流通，继续发展多种形式的专业批发市场，规范活畜禽交易市场。</p>	<p>基础设施建设</p>	40000

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划重点项目表

序号	项目名称	项目主要内容	建设目标	资金支持环节	规划总投资 (万元)
5	动物防疫体系建设	<p>(1) 动物疫病防控体系建设内容。①州动物疫病预防控制中心建设。新建实验室,更新仪器设备。②州兽药饲料监察所建设。实验室完善与改造,仪器设备购置等。③县市动物防疫基础设施。建设和完善县级设施设备。④乡镇动物防疫基础设施。“十二五”期间争取各级投资完成54个乡镇兽医站建设,配备冰箱、运输设施、样品采集、消毒灭菌等设备。⑤村级动物防疫基础设施建设。新建600个村级兽医室,配备冷藏包、小冰箱等。(2) 动物检验检疫设施建设。①州级动物检验检疫设施建设。建设和完善州级动物卫生监督所,配备执法调查、取证设备。②县市级动物检验检疫设施建设。建设和完善县市级动物卫生监督站(所),配备执法、调查、取证设备。③动物防疫监督检查站建设。建设和完善2个动物防疫监督检查站。动物防疫检查场所及消毒、交通、通讯等设施的购置、更新或补充。</p>	<p>进一步加强州、县、乡、村四级防疫基础设施建设,建立稳定的防疫经费投入机制,健全完善动物疫病监测预警、预防控制、防疫检疫监督、防疫技术支持和物资保障等系统。到“十二五”末,高致病性禽流感、高致病性蓝耳病、口蹄疫、猪瘟等重大动物疫病实现全方位控制、区域性消灭,缩小与发达地区防疫水平的差距,有力保障动物产品质量安全和人民群众身体健康。</p>	<p>基础设施建设和、仪器设备购置</p>	20000
6	饲草饲料开发供应体系建设	<p>(1) 人工牧草种植。充分利用农闲田地,每年种植一年生黑麦草、苜蓿为主的优良牧草10万亩,实施种草养畜配套示范村建设,推行牛羊厩养,大力发展适度规模牛羊养殖。(2) 饲料资源开发与利用。充分发挥地方饲料资源优势,有效利用农作物秸秆,制作青贮、氨化和微贮饲料。实现饲料资源的有效转化,提高畜禽饲养量和畜牧业产值。(3) 在规模养殖场(户)建立青贮、氨化和微贮饲料池,开展相关试验示范推广,建立农产品加工副产物专门化饲料加工厂,生产优质全价配合饲料。</p>	<p>开展优质牧草饲料作物种质资源的搜集、整理和保护,推动优质、高产、高效栽培技术的研究,提升加工、贮运设施装备和技术水平,建立三元结构种植模式。同时,加强种植技术的组装配套和推广应用,开展不同地区优质牧草饲料作物种植试验示范,逐步实现专业化种植、产业化发展。</p>	<p>引进优质牧草品种;开展相关试验示范推广。</p>	30000

楚雄州畜牧业发展“十二五”规划重点项目表

序号	项目名称	项目主要内容	建设目标	资金支持环节	规划总投资 (万元)
7	畜产品安全质量 监管检测体系建设	<p>①业务用房建设。分年度立项投资，每年建设2至3个县。②设备购置配备。各级动物卫生监督所配置监督执法业务、畜产品安全监测专用车；建设小型冷库1座或购置超低温、医用冰柜；购置卫生监督案件办公设备1套。③溯源体系建设。“十二五”末全州实现所有养殖小区、规模养殖场、养殖大户建立有完善的养殖档案，所有进入屠宰、交易、流通环节的商品猪、牛、羊、禽和种畜禽标识佩戴率、相关信息采集率、网络传输率达到100%。④无害化处理设施建设。按照国家生物安全、环境保护的有关要求，根据安全、环保等实际需要，按照合理布局、规模适当原则，选址建设专门的无害化处理设施。</p>	<p>到“十二五”末，使全州动物卫生监督机构全部成为合格的执法主体单位并核编配置与工作量相适应的岗位工作人员，全州畜产品安全监管水平有较大提高，畜禽健康养殖和标准化生产得到广泛普及，病害动物及其产品检出率明显提高，基本实现从生产投入品使用→养殖过程→屠宰加工销售过程的全程监管，基本实现畜产品质量可追溯。</p>	基础设施 建设、仪器 设备购置	10000
8	草原生态保护补助 奖励机制工作建设	<p>从2011年起至2013年，用3年时间基本完成全省草原家庭承包，实现“草有其主、权有其责、责有其利”的目标，建立起“产权归属清晰，经营主体到位，责权划分明确，利益保障严格，流转顺畅规范，经营服务有效”的现代草原保护制度。在全州全面实施草原生态保护补助奖励机制工作，实施禁牧、草畜平衡、人工种草等工作。通过项目实施，实现禁牧区草原植被覆盖度提高10个百分点以上，生物产量提高20%以上，草原生态环境明显改善。</p>	<p>在全州实施草原禁牧面积240.79万亩，实施草畜平衡奖励面积1617.7万亩，实施牧草良种补贴38.15万亩。连续实施5年。</p>	资金直接补 助到农户	20000









