

楚雄彝族自治州住房和城乡建设局文件

楚住建复〔2018〕83号

楚雄州住房和城乡建设局关于对州第十二届人民代表大会第三次会议第53号建议的答复

储宗良、杨虹、张良先、徐承文代表：

你们在州人大第十二届三次会议上提出的《关于农村文化活动现场建设风貌、色彩应与乡村自然环境相协调的建议》(第53号)，对当前农村建设过程中风貌管控及基础设施建设存在问题的分析很透彻，所提的意见很好，对于加强我州农村基础设施建设及做好农村风貌管控指导作用。建议已交我们研究办理，衷心感谢你们对我州农村人居环境整治工作的关心。收到建议后，我局高度重视，由一名副局长牵头组成了建议办理工作组具体负责，

多次进行专题研究。现就相关情况答复如下：

一、工作成效

(一) 制定出台《楚雄彝族自治州人民政府关于城乡特色风貌规划建设管理的实施意见》。我州作为全国两个彝族自治州之一，拥有非常宝贵的历史文化、民族特色和地域特征。省委陈豪书记在楚雄州调研时指出“彝族文化是楚雄的‘根’和‘魂’，既要注重人文历史的传承，又要融入国际化、现代化元素，要用心做好‘彝乡’文化这篇大文章”。为系统谋划、科学推进各项工作，把特色发展的理念和“中国彝乡”特色元素融入城乡规划建设管理的各个环节，经十一届州人民政府第 80 次常务会议审议同意，州人民政府于 4 月 25 日印发实施《楚雄州人民政府关于城乡特色风貌规划建设管理的实施意见》(楚政发〔2017〕17 号)，作为“十三五”期间指导各县市、各有关部门开展特色风貌工作的总纲和依据。

(二) 深入开展彝族文化研究，用心做好“彝乡”文化这篇大文章。在深入应用《中国彝族现代建筑研究图集》、《楚雄州城市特色规划》、《楚雄州特色民居建筑设计图集》、《楚雄州“美丽乡村”建设技术导则》等成果的基础上，经充分调研楚雄州现状、借鉴先进地区经验做法，启动了“中国彝乡”特色打造课题研究工作。经邀请省内外知名规划设计机构参与、设计大师把关，共同研究起草了《楚雄州“中国彝乡”特色打造课题研究工作计划及实施方案》，确定了研究思路和技术路线，拟开展以“基础研究(2

个研究报告)、顶层设计(1个规划、1个实施细则)、配套指引(3本图集)、实施管理(1个条例)、行动计划(3个行动)”为主要内容的“22313”课题研究工作,确立“中国彝乡”总体形象定位和主要城镇特色定位,用宏观表意、中观造景、微观造形的规划方法,将文化基因镌刻在城乡建设中,打造具有“彝乡”文化内涵与外延的城乡风貌。研究起草《“中国彝乡”民居建筑设计创意竞赛工作方案》,并取得了省住建厅的大力支持,拟在全国范围内广泛征集一批民族建筑优秀设计作品,发掘和培养一批懂民族文化的优秀规划建筑设计师。

(三)以节点城镇、交通干道沿线、历史风貌街区为重点,实施特色风貌打造工程。按照启动一批、准备一批、储备一批的原则,以城镇重点片区、三边(山边、水边、路边)、三节点(城镇中心节点、市民活动节点、交通枢纽节点)为重点,实施城镇建成区特色风貌打造工程。以G56杭瑞高速、G5京昆高速、南永和元双二级公路、成昆铁路、昆楚大铁路等交通沿线可视范围内的乡镇和村庄、主要交通干道城镇出入口为重点,实施道路交通沿线净化、绿化、美化工程。以挖掘和保护好全州具有保护价值的历史文化街区和历史建筑为重点,利用2年的时间完成全州历史文化街区(包括优秀历史建筑、不可移动文物、传统风貌建筑)划定工作,实施传统风貌街区保护利用修缮工程。2017年全州已启动实施特色风貌(特色城镇特色乡村)重点建设项目50项,计划投资90.85亿元,其中:城镇风貌特色打造工程18

项、乡村风貌特色打造工程 11 项、道路交通沿线风貌提升工程 12 项、传统风貌街区保护利用修缮工程 9 项，打造城镇为点、交通干道为线、乡村为面的特色风貌。其中，G56 杭瑞高速楚雄州过境段是孟中印缅经济走廊的重要一段，是连接滇中与滇西地区的黄金旅游大通道，但由于缺乏统筹规划、整体开发的理念，沿线特色资源未得到有效利用，城乡发展面貌依然落后。为带动沿线经济社会跨越发展，塑造展示“中国彝乡”特色形象的窗口，州人民政府于 2017 年 8 月 4 日召开工作会议，全面启动 G56 杭瑞高速楚雄过境段沿线特色风貌打造工程。围绕把 G56 杭瑞高速楚雄过境段建设成一条特色风貌线、绿色生态线、精致景观线，打造具有“中国彝乡”特色的城乡一体化发展示范带的总体定位目标，先期工程计划投资 7.03 亿元，分别以 AAAA 级和 AAA 级旅游景区的标准规划设计，集中建设 10 个特色示范村庄和一批沿线重要节点景观，引导建设不少于 30 个特色村庄，建设一条美丽特色乡村景观带，形成串点连线成片的规模效应，为建州 60 周年献礼。同步实施沿线可视范围内村庄人居环境、农房特色风貌、路域绿化景观提升工程。

（四）探索木塑新材料应用，保护和重塑美丽宜居乡村。贯彻落实省委陈豪书记在楚雄调研时的指示精神，认真研究木塑新型材料推广运用事宜，成立了杨斌州长任组长、分管副州长任副组长、有关部门为成员的领导小组，高位专班推进、分级落实责任、措施，运用木塑新型材料建设特色示范小镇和特色示范村寨

工作。选择姚安县光禄古镇、南华县岔河彝族民居作为示范点，运用木塑新材料建设姚安古镇“1条景观大道、1个游客接待中心、8个特色旅游片区、1个古镇提升品质区”，建设南华岔河新建彝族民居20户、村寨风貌提升以及基础设施配套工程，共计完成投资6028.28万元，建成木塑新型材料运用项目14个，建设面积6.67万平方米，形成可推广的木塑新型材料运用示范片区，实现了通过城乡特色风貌培育地方新型建筑建材产业的新突破。坚持把规划实施作为工作推进的基本环节，推进县市域乡村建设规划，选择一批具有风貌特色资源的村庄作为示范村，编制村庄建设规划，结合全州提升城乡人居环境行动“一计划六方案”的工作部署，以治乱、治污、治脏、增绿、拆违为重点，加快村庄整治以点为基、串点成线、连线成片，推进实施乡村人居环境和特色风貌提升整治。

（五）结合当地实际情况，全面推行厕所革命。在农村人居环境整治三年行动计划中，重新将农村厕所建设纳入重点工作。明确了在乡镇镇区和行政村村委会所在地公厕建设全覆盖的基础上，除人畜饮水困难地区外，逐步消除旱厕，改造建设水冲式厕所。积极推进旅游村寨等旅游厕所改造建设。到2020年，新建改建公路交通沿线、景区（点）、自驾车营地及休息区、旅游特色小镇、旅游村、加油站点、铁路沿线等旅游厕所207座。加快推进农村无害化卫生户厕改造建设，推广水冲式卫生厕所改造模式，同步实施厕所粪污治理，原则上以“水冲厕+装配式三格化

粪池+资源化利用”方式为主，推进厕所革命。拆除重建的农村危房、易地扶贫搬迁新建住房以及农户新建住房，按照“人畜分离、厨卫入户”的要求，配套建设无害化卫生户厕。鼓励各地结合实际，单独建立猪、牛、羊等大型牲畜集中养殖区，集中建圈，科学养殖，推进畜禽粪污资源化利用工作。制定农村厕所革命三年行动计划，建立完善厕所建设运营管理机制。到 2020 年，改造建设 10 万座以上无害化卫生户厕，实现农村卫生户厕覆盖率达 50%以上。

二、存在困难和问题

（一）特色风貌规划设计在建设中的实施难度大。部分领导干部以文化引领和塑造城乡特色的理念还比较落后，缺乏主动营造特色和保护特色的意识。项目开发企业以当前经济利益为导向导致短视，开发理念落后，项目建筑设计只经济不美观，或者崇洋媚外丢失特色。城乡居民观念落后，认为传统民居是落后和土气的象征，新建民居求大求洋，建筑色彩俗气，造型与城市建筑一样化，失去乡村本真风貌。政府缺乏宣传、激励和引导措施，个人和单位对彝族建筑文化认同感不强，缺乏主动新建或改造特色风貌建筑的意愿，城乡特色风貌建设实施难。

（二）在特色风貌打造过程中融资难度大。特色风貌打造作为公益性项目，无法按照 ppp 模式引入社会资本方，再加上受到财政部相关政策调整影响，政府融资渠道受限，项目建设资金难以保证。再加上我州农村数量较大，全面推进特色风貌改造建设

资金投入较大，全靠财政资金，地方财政压力过大。

三、下步工作

（一）加强组织领导。加强领导、整合资源、高位推动城乡特色风貌（特色城镇特色乡村）打造专项行动，并认真落实主体责任，加大政策支持，多渠道筹措资金，强化督查检查，高位强势推进，确保取得成效。

（二）科学编制规划。准确把握城市、镇、乡、村发展定位，以彝族文化为主体、多民族文化并存的原则，既注重传承历史，又善于创新发展，高起点编制特色风貌规划，优化建筑风貌设计，构建特色鲜明、活力生动、适应现代生活需求的特色城镇和乡村。

（三）建立管控体系。将新建建筑特色设计要求纳入建设项目规划条件管理，严格审查规划设计方案，严格按照批准的规划设计方案施工，不符合规划要求的不予进行竣工验收，建立健全特色风貌管控体系。加快《楚雄州城乡特色风貌规划管理条例》把彝乡特色风貌管理纳入法制轨道。

（四）制定宣传激励措施。加快彝族文化研究并形成研究成果，向全州各级各部门和社会各界大力宣传，形成对彝族特色建筑文化的统一认知。建立激励机制，对实施新建和提升整治特色风貌建筑、或主动采用政府推广图集的个人和单位给予适当资金补助。

（五）培育特色建筑建材产业。围绕木塑、泥塑、砖雕、石刻、水泥预制构件、轻质泡沫混凝土、陶工艺品等常用于云南少

少数民族地区建筑建材和装饰材料，研究适应于现代建筑的批量化、模式化生产方式，培育一批产学研一体化的企业，形成我州特色建材产业，为彝乡特色风貌可持续建设提供保障。

（六）培养设计和工匠队伍。通过开展彝族建筑创意大赛和优秀青年建筑设计师评选等活动，发掘一批本土规划设计师，引进一批建筑设计人才，定期举办村镇建筑工匠培训班，注重培养专注、极致、精雕细琢的“工匠精神”，大力培养优秀设计师和村镇建筑工匠。

感谢你们对农村基础设施建设和特色风貌打造工作的关心、理解和支持。

楚雄州住房和城乡建设局

2018年9月27日

联系人：村镇建设科陈越

联系电话：3017924

抄送：州政府办、州人大常委会选举联络工作委员会。

楚雄州住房和城乡建设局办公室

2018年9月28日印发
