

楚雄彝族自治州住房和城乡建设局文件

楚住建复〔2018〕75号

楚雄州住房和城乡建设局关于对州第十届政治协商委员会第二次会议第110号提案的回复

元谋县政协委员小组：

你们在州政协第十届二次会议上提出的《关于加快我州小集镇建设的提案》(第110号)，提案内容主要是关注小集镇建设问题，并提出了宝贵的意见和措施。提案已交我们研究办理，衷心感谢你们对我州小集镇建设工作的关心。收到提案后，我局高度重视，由一名副局长牵头组成了提案办理工作组具体负责，多次进行专题研究，现答复如下：

近年来，州委、州人民政府高度重视小城镇规划建设工作的，

牢牢把握构建滇中城市群和促进城乡一体化统筹协调发展的历史性机遇，以打造省级特色小镇和州级重点示范乡镇建设，不断完善村庄、乡镇规划和市政基础设施建设，加快城镇化进程。

一、主要做的工作

（一）乡镇规划编制工作情况

楚雄州共有 103 个乡镇，扣除县城所在地 11 个建制镇，还有 92 个乡镇（53 个建制镇，39 个乡）全部完成了乡镇总体规划的编制，其中 30 个州级重点乡镇完成了新一轮总体规划编制工作，含 13 个省级特色小镇。目前只有 13 个省级特色小镇编制了控制性详细规划，其他乡镇都没有编制控制性详细规划。

（二）积极开展全国重点镇、景观镇、特色小镇、宜居小镇申报工作

1.在新一轮全国重点镇中我州有 16 个镇入选，分别是楚雄市吕合镇、东华镇，双柏县砦嘉镇，牟定县共和镇，南华县沙桥镇，姚安县栋川镇、光禄镇，大姚县石羊镇、龙街镇，永仁县永定镇、宜就镇，元谋县元马镇、黄瓜园镇，武定县猫街镇，禄丰县金山镇、广通镇。

2、经省住建厅审查推荐申报大姚县石羊镇为全国景观镇，姚安县光禄镇成功入选为省级宜居小镇、全国特色小镇，双柏县法脰镇李方村为省级宜居村庄，成功申报创建云南省全国一流特色小镇 1 个，全省一流特色小镇 4 个。

（三）狠抓州级重点示范乡镇的推进工作

1.加快小城镇建设步伐,研究探索重点集镇建设工作,下发了《中共楚雄州委 楚雄州人民政府关于加快小城镇建设促进城乡统筹发展的意见(试行)》、《楚雄州人民政府办公室关于进一步加快推进30个州级重点示范乡镇建设的通知》。文件明确总体要求、发展任务、工作重点、保障措施、组织领导。

2.下发了《楚雄州财政局楚雄州住房和城乡建设局关于下达州级重点示范乡镇补助资金支出预算的通知》(楚财建〔2015〕41号),30个州级重点示范乡镇,预拨建设补助资金1500万元,每个州级重点乡镇50万元。

3.规划建设一批特色示范小镇,是挖掘优势资源、壮大特色产业的重要载体,是创新城镇发展、推动城乡统筹的重要抓手,是凸显文化特色、提升人居环境的重要平台。为主动适应和引领城镇发展新常态,在全州原30个州级重点示范乡镇的基础上,突出重点,重点扶持,重点打造,加快规划建设10个左右的产业特色鲜明、功能集成完善、民族文化浓郁、示范效应明显的州级特色示范小镇。下发了《楚雄州关于加快推进特色示范小镇建设的实施意见》

(四)镇乡“一水两污”体系规划和项目建设情况

1.积极编制各县市域镇(乡)供水、排污、垃圾处理设施体系规划。现在10个县市已全部经过省级技术审查审批,县市已完成报批工作并组织实施。各县(市)域镇(乡)供水、污水和生活垃圾处理设施体系规划,明确了各镇(乡)供水、污水、垃

圾处理厂（或垃圾中转站）的位置、建设规模、服务范围，加强了区域统筹。

2.着眼提升饮水安全能力。为着力推进城乡一体化发展进程，我州认真按照提升城乡人居环境五年行动计划改造农村饮水行动方案和年度计划抓好工作落实。全州建成乡镇自来水供水厂125座，输水管网1514.39公里，镇区配水管网3212.75公里，93个非城关镇共计91个乡镇政区建有自来水供水设施，覆盖率为97.85%。加强农村饮水项目建设，巩固提升农村人口饮水，农村饮用水集中供水率2018年要达到85%以上。

3.着眼提升污水处理能力，加快推进项目设施建设。全州共建成乡镇污水处理设施79座，建设污水管网660.87公里，52个乡镇实现生活污水有效治理，生活污水处理设施平均覆盖率为55.91%；324个建制村实现了污水有效治理，平均覆盖率36.7%。

4.着眼提升垃圾集中处置能力，加快村镇生活垃圾处理设施建设。全州建成镇区垃圾处理场108个、垃圾中转站39个，配置道路清扫车、垃圾装载车、垃圾清运车等环卫专业机械和车辆163台，乡镇生活垃圾处理设施覆盖率为100%；10842个自然村建立保洁员制度，覆盖率为99.96%，10659个自然村建立垃圾收费制度，覆盖率为98.28%，10835个自然村实现垃圾有效治理，有效治理率为99.89%。

5.着眼提升卫生厕所覆盖能力，进一步推进“厕所革命”。印发了《楚雄州提升城乡人居环境领导小组办公室关于加快推进农

村人居环境公厕建设项目的通知》，对公厕建设目标任务进行了进一步细化。全州累计 93 个乡镇镇区建成两座二类以上公厕，建成镇区公厕 250 座，覆盖率为 100%；累计 883 个建制村建成 1 座村庄公厕，建成村庄公厕 1005 座，覆盖率 100%。

6.2013 年至 2017 年我州共向省住建厅争取建制镇“一水两污”项目 129 个，省级补助资金 22290 万元。

（五）村镇规划管理工作情况

1.健全制度，规范管理。为进一步加强村庄和集镇规划建设管理，改善村庄和集镇的生产、生活环境，促进农村经济和社会发展，楚雄州住房和城乡建设局开展了《云南省村庄和集镇规划管理实施办法》（修订稿）和《云南省村镇规划建设行政许可与审批证书管理办法》（征求意见稿）的调研及修改上报，出台了《楚雄彝族自治州城乡规划管理技术（暂定）规定》。

2.进一步规范村镇建设项目选址意见书、建设用地规划许可、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证、村镇房屋建设准建证、临时用地规划许可证、临时建筑规划许可证和建设工程规划验收工作，加强村镇建设的依法行政许可管理。

3.在项目实施中遵照规划是龙头，坚持先规划后建设的原则，对编制的村镇规划严格执行批前、批中、批后公示、公告制度，按照相关的法律和法规政策逐级审批，确保规划严肃性、合法性。

（六）加快乡镇建设融资工作

目前，楚雄州改善农村人居环境基础设施建设规划已经州人

民政府批复，并报省农业发展银行，计划贷款 6 亿元，用于乡镇两污和农村基础设施建设资金。楚雄市改善农村人居环境建设项目计划贷款 8 亿元已上报省农业发展银行并完成了初步审查，将报国家农业发展银行进行审批。楚雄州改善农村人居环境基础设施建设项目可研已报交通银行，获得了 3 亿元的专项贷款资金，此资金主要用于建设乡镇集镇和 150 个州级示范村的供水、污水、垃圾、绿化、亮化、道路等六项工程。现根据各县的建设需求已分配资金，各县下拨资金情况：大姚县 4000 万元、禄丰县 3500 万元、武定县 3000 万元、姚安县 3000 万元、元谋县 4000 万元、南华县 3000 万元、永仁县 3000 万元、双柏县 3000 万元、牟定县 2000 万元。

二、存在的困难和问题

虽然，我州乡镇集镇及村庄规划建设管理工作取得了一定成效，但也存在着一些困难和问题。一是村镇规划编制经费紧缺，州、县市财政较为困难，村镇规划编制经费缺口较大，大多数乡镇的规划编制时间较早，层次不高，缺乏系统性、综合性、地方民族特色，无相应的专业规划；二是缺乏建设资金，建设资金来源渠道单一，大部分乡镇集镇无垃圾、污水处理设施，供水设施老化，市政道路基础设施差，集镇开发建设进度缓慢；三是项目前期工作推进困难。我州乡镇属于典型的农业乡镇，财政收入单一，“一水两污”设施项目建设前期投入资金困难较大，项目前期经费严重不足，在一定程度上严重影响了项目前期工作，推进缓

慢。四是乡镇建设用地指标有限，报批土地困难，无法满足乡镇建设发展需求；四是村镇管理机构不健全，人才流失严重，村镇规划助理员下划至乡镇国土和村镇规划建设服务中心后，人员转岗，规划技术人才流失，存在工作脱节的问题，工作持续性较差，难以胜任专业性强、任务繁重的村镇建设管理工作。

三、下步工作计划

“十三五”期间，我州紧紧围绕实施党的十九大提出的乡村振兴战略，以农村人居环境整治为抓手，加快乡镇集镇建设为重点，积极推动城乡发展一体化，重点打造省级特色小镇和州级重点示范乡镇建设。

目前已经出台了楚雄州农村人居环境整治三年行动实施方案（2018-2020年），拟定了《楚雄州关于推进特色小镇和特色小城镇建设工作的实施意见》。例如：一是完善乡镇各项规划，给予乡镇规划编制补助资金；二是积极做好重点集镇供水和两污项目列项和建设，给予项目编制和建设补助资金；三是土地部门应确保重点集镇建设用地指标，同时加大对老村庄、空心村宅基地整合利用的研究。四是适当放宽小宗土地拍卖政策，激活集镇建设，对拍卖的小宗土地实行统一规划，统一建筑设计、统一施工建设，确保建筑质量，改善集镇环境，对农户建房符合农村危房改造政策的，鼓励其集中到集镇建房，享受特色村庄建设资金补助政策；五是完善配套设施，加强集镇公共设施市政道路建设，加强对集镇公厕、环卫设施、市政道路、绿化亮化等工程建设，

优化和提升集镇功能，工程建设州政府给予资金扶持；六是把省级特色小镇和有一定自然资源产业支撑、交通便利、基础设施配套好、辐射带动范围广的乡镇，作为重点集镇（州级试点）进行扶持，并实行动态管理，享受相关扶持政策；七是进一步加强乡镇规划队伍建设，理顺乡镇规划建设管理机构，配备一定的乡镇规划建设专职管理人员。

再次感谢你对我州小集镇建设工作的关心和支持，衷心希望今后对我州住房和城乡建设工作多提宝贵意见。

楚雄州住房和城乡建设局

2018年9月30日

联系人：村镇建设科张晋瑜

联系电话：3017924

抄送：州政府办、州政协提案委。

